

AJUNTAMENT PLE 2/20

SESSIÓ ORDINÀRIA DE DATA 15 DE GENER DE 2020

A la casa consistorial d'Esplugues de Llobregat, al saló de sessions, a les divuit hores i un minut del dia 15 de gener de 2020, es reuneix el Ple de l'Ajuntament en sessió ordinària, en primera convocatòria, sota la Presidència de l'alcalde Sra. Pilar Díaz Romero, amb l'assistència dels tinentes i de les tinentes d'alcalde Sr. Eduard Sanz García, Sra. Sara Forgas Úbeda, Sra. Montserrat Zamora Angulo i Sr. Oliver José Peña Estévez i dels regidors i regidores Sr. Manuel Pozo López, Sra. María Isabel Aguilera Mulero, Sr. Fco. Javier Giménez González, Sra. Montserrat Pérez Escobar, Sr. Joan Marín Mestre, Sra. Clàudia Acebrón Morales, Sr. Oriol Torras i Planas, Sra. Herminia Villena i Collado, Sr. Juan Carlos Sillero i Vera, Sra. Marta Alarcón i Puerto, Sr. Julio Manuel Roldán Moreno, Sra. Gemma García Cejas, Sr. Diego Rodríguez Triano, Sr. Jordi Pérez Pineda, Sra. Dolores Castro Leiva i Sr. Marcos Sánchez Siles.

Assisteix igualment l'interventor Sr. Francisco Javier Vicén Encuentra.

Actua de secretari el de la Corporació Sr. Pedro Carmona Pérez, qui certifica.

Oberta la sessió per la Sra. alcaldessa, s'hi entra en l'examen i debat dels assumptes inclosos en l'ordre del dia.

Enllaç al vídeo de la sessió:

https://actes.esplugues.cat/video/playvideo/220_video_200115.mp4?session=8a8080856e186253016f8488a0e40667

ACORD NÚMERO U.- DECLARACIÓ INSTITUCIONAL DE REBUIG A LA SUPRESSIÓ DELS JUTJATS DE VIOLÈNCIA CONTRA LES DONES.

El passat 6 de gener, la violència masclista va segar la vida d'una dona de la nostra ciutat i de la seva filla petita, de només tres anys. La Mònica i la seva filla són les primeres víctimes oficials d'aquesta xacra al 2020. Les primeres després d'un any, el 2019, que es va tancar amb 55 dones assassinades, quan aquesta epidèmia brutal va acabar injustament amb 55 projectes de vida. Des de que es comptabilitzen els casos, el 2003, han assassinat 1.035 dones, segons les dades oficials del Ministerio de Interior. El cas de la filla de la Mònica tampoc no ha estat aïllat. Els infants es fan servir com a arma llancívola contra les seves mares per infligir-les dolor. Al 2019, tres menors van ser assassinats per les parelles o ex parelles de les seves mares. 34 en total des de que es van començar a comptabilitzar els casos al 2013.

Les dades són esfereïdores, però les víctimes de violència no són xifres, ni estadístiques, ni notícies televisives amb data de caducitat. Aquesta conclusió es fa més evident encara quan els assassins ens toquen de prop, com ja va esdevenir amb la Flori, mare d'una nena de 4 anys i morta per la seva parella al setembre de 2016 a Esplugues.

A Esplugues, la Mònica era l'ex companya d'escola, la veïna i l'amiga. Al seu entorn encara més proper, la filla, la germana i, també, la mare d'una nena petita. Els assassins masclistes arravaten vides i destrossen famílies.

La Llei orgànica 1/04 de Mesures de Protecció Integral contra la Violència de Gènere va habilitar jutjats de Violència de Gènere (VIDO) a cada jutjat, per tal de facilitar la proximitat en el procés de denúncia i guanyar en especialització i sensibilitat.

Paradoxalment, la Sala de Gobierno del TSJC apunta ara en direcció contrària i ha desenterrat una proposta del 2016 per crear jutjats VIDO d'àmbit comarcal, fent desaparèixer aquesta competència a escala local en determinats casos. L'excusa és l'escassa càrrega de treball d'alguns d'aquests jutjats, tot i que previsiblement comportaria la sobrecàrrega d'altres. La distància, a més, podria fer augmentar la impunitat dels delictes i la seva escalada en nivell de gravetat, comptant que moltes dones acostumen a no denunciar o a retirar les denúncies.

Entre els municipis afectats estan Esplugues de Llobregat, que segons la proposta seria substituït pel jutjat de Sant Feliu de Llobregat, però també El Prat de Llobregat, on irònicament i tristament va tenir lloc l'últim assassinat masclista del 2019. Els altres són Martorell, Santa Coloma de Gramenet, Mollet del Vallès, Sant Boi de Llobregat, Cornellà de Llobregat, Cerdanyola del Vallès i Rubí.

Davant d'una situació com l'actual, els jutjats de Violència de Gènere no poden desaparèixer de la proximitat de les dones que més ho necessiten i menys, en un territori que té el trist rècord ràtios baixes d'ordres d'allunyament. El nou model no té en compte conseqüències negatives per aquelles dones en situació de vulnerabilitat i que en molts casos decideixen retirar la denúncia per la por i el terror al qual es veuen sotmeses diàriament pel seus agressors.

La redistribució del sistema de justícia no pot anar en detriment de l'atenció de proximitat a les víctimes de violència masclista i cal establir mesures que apostin perquè els òrgans judicials especialitzats en violència de gènere siguin al territori.

Per tot això, tots els grups municipals prenen els següents acords:

1r. Sol·licitar al Govern Espanyol i a la Generalitat de Catalunya, que no procedeixi a la suspensió i el trasllat del jutjat de VIDO d'Esplugues de Llobregat al partit judicial de Sant Feliu de Llobregat, tal com es proposa al document de "Comarcalització dels Jutjats de Violència sobre la Dona" del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.

2n. Demanar a les mateixes institucions que afavoreixi i augmenti els recursos i mitjans per facilitar l'accés de les víctimes de la violència masclista a l'empara judicial, tenint en compte que aquest extrem també passa per aproximar els òrgans judicials a les víctimes.

3r. Adherir-nos al Manifest de l'associació Dones Juristes contra la Supressió de Determinats Jutjats de Violència sobre la Dona de Catalunya.

4t. Refermar el nostre compromís per atendre i reparar les víctimes de violència masclista, així com garantir les eines i recursos perquè rebin l'atenció necessària, amb el màxim acompanyament i suport psicològic possible.

5è. Traslladar aquests acords al Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, al Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya, a la Delegació del Govern de l'Estat a Catalunya, al Govern de l'Estat Espanyol, al Col·legi de l'Advocacia de Barcelona, a l'Institut Català de les Dones, al Consell Comarcal del Baix Llobregat, a l'associació Dones Juristes, al Consell de Dones del Baix Llobregat, i al Consell Municipal de les Dones d'Esplugues de Llobregat.

ANNEX:

Al 2006, l'Assemblea General de les Nacions Unides va reconèixer la violència masclista com una de les violacions dels drets humans més sistemàtica i generalitzada al món. És una forma de violència "que té les seves arrels en les estructures socials, construïdes sobre la base de gènere i no ens accions individuals o accions a l'atzar; transcendeix l'edat, els límits socioeconòmics, educatius i geogràfics; afecta totes les societats, i és un obstacle important per eliminar globalment la desigualtat de gènere i la discriminació".

En l'actualitat comptem amb un marc legal de referència tant a l'Estat com a Catalunya, que és la Llei Orgànica 1/2004, de 28 de desembre, de mesures de protecció integral contra la violència de gènere, en el seu capítol IV preveu les mesures judicials de protecció i seguretat de les víctimes.

Així com la Llei Catalana 5/2008 del 24 d'abril, del Dret de les dones a erradicar la violència masclista, on es fa esment del dret de les dones a la prevenció, l'atenció, l'assistència, la protecció, la recuperació i la reparació integral. I, específicament, en el Capítol 1. Article 30 s'assenyala que "les dones que es troben en risc o en situació de violència masclista tenen dret a rebre de forma immediata, de les administracions públiques de Catalunya, una protecció integral, real i efectiva".

I per últim, el Reial decret llei 9/2018, de 3 d'agost, de mesures urgents per al desenvolupament del Pacte d'Estat contra la violència de gènere, el qual introdueix modificacions legislatives en la Llei Orgànica de mesures de protecció integral contra la violència de gènere, així com en la Llei de bases del Règim Local i en el Codi Civil, principalment.

ACORD NÚMERO DOS.- APROVACIÓ, SI ESCAU, DE LES ACTES NÚM. 18/19 I 1/20, CORRESPONENTS A LA SESSIÓ ORDINÀRIA DE DATA 18 DE DESEMBRE DE 2019 I A LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA I URGENT DE DATA 7 DE GENER DE 2020.

Sotmeses a votació les actes, s'aproven amb el vot favorable de tots els membres de la corporació presents que van assistir a les sessions plenàries de dates 18 de desembre de 2019 i 7 de gener de 2020, és a dir, per unanimitat i en compliment del que disposa l'article 107 de la Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya i l'article 110 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, es transcriuran al llibre d'actes, autoritzant-se amb les signatures de la Sra. alcaldessa i el Sr. Secretari.

ACORD NÚMERO TRES.- INFORMACIONS DE L'ALCALDIA.

https://actes.esplugues.cat/video/playvideo/220_video_200115.mp4?session=8a8080856e186253016f8488a0e40667

El Ple de l'Ajuntament es dona per assabentat.

COMISSIÓ INFORMATIVA DE TERRITORI I SOSTENIBILITAT

ACORD NÚMERO QUATRE.- DICTAMEN QUE PROPOSA L'APROVACIÓ DEFINITIVA DE L'ORDENANÇA REGULADORA DE LA RESTRICCIÓ DE LA CIRCULACIÓ DE DETERMINATS VEHICLES AL SECTOR SITUAT DINS DE L'ÀMBIT DE LES RONDES DE BARCELONA.

Se sotmet a examen i aprovació del Ple el següent dictamen de la Comissió informativa de Territori i Sostenibilitat:

Primer.- El Ple de l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat, en sessió de data 16 d'octubre de 2019 aprovar inicialment l'Ordenança reguladora de la restricció de la circulació de determinats vehicles al sector de la ciutat d'Esplugues de Llobregat situat dintre de l'àmbit de les Rondes de Barcelona i va establir el següent:

“Primer.- Aprovar inicialment l'Ordenança reguladora de la restricció de la circulació de determinats vehicles al sector de la ciutat d'Esplugues de Llobregat situat dintre de l'àmbit de les Rondes de Barcelona i la Memòria General que acompanya al projecte d'Ordenança. El text íntegre d'aquests documents consta degudament incorporat a l'expedient.

Segon.- *Sotmetre a informació pública l'ordenança aprovada inicialment mitjançant anunci que es publicarà al Butlletí Oficial de la Província, en el Diari Oficial de la Generalitat, en un dels mitjans de comunicació escrita diària i en el tauler d'edictes de l'Ajuntament, per termini de trenta dies hàbils, als efectes de presentació d'al·legacions o reclamacions. El termini d'informació pública començarà a comptar des de l'endemà de l'última de les publicacions oficials assenyalades.*

Així mateix, es publicarà a la Revista Municipal El Pont, al web municipal a través del Portal de Transparència i del Punt d'accés a la participació en el procediment d'elaboració normativa, a efectes de públic coneixement i de formulació de les al·legacions i reclamacions que es considerin oportunes.

Tercer.- *Les al·legacions i reclamacions que es presentin seran objecte d'informe pels serveis municipals corresponents i seran valorades i resoltes pel Ple de l'Ajuntament de forma simultània a l'adopció de l'acord d'aprovació definitiva de l'ordenança en tràmit."*

Segon.- L'anunci de referència es va publicar al BOPB de data 24 d'octubre de 2019, al DOGC de data 25 d'octubre de 2019 i a l'e.Tauler d'anuncis en data 21 d'octubre de 2019.

Tercer.- El termini d'informació pública va cloure en data 10 de desembre 2019, i durant el seu recurs han estat presentades un conjunt d'al·legacions que consten a l'expedient administratiu i que han estat recollides de forma individualitzada a l'informe jurídic i tècnic incorporat a l'expedient del que es desprèn la proposta d'estimació parcial d'alguna de les al·legacions formulades, amb proposta de desestimació de la resta.

Quart.- A la vista de les al·legacions formulades, de la valoració de les mateixes efectuada pels serveis municipals i a la vista també de les variacions suggerides per l'Àrea Metropolitana de Barcelona han estat incorporats al text de l'Ordenança en tràmit uns conjunt d'ajustos que no modifiquen substancialment el text aprovat inicialment, text que manté el seus objectius i finalitats inicials, així com les eines previstes pel seu assoliment.

Consta també a l'expedient l'informe favorable del secretari de la Corporació, en relació amb l'aprovació definitiva del text de l'Ordenança en tràmit, amb les incorporacions a que s'ha fet referència al apartat anterior.

Per la qual cosa, es proposa l'adopció dels següents acords:

Primer.- Estimar parcialment les al·legacions formulades durant el període d'informació pública, en la forma i amb abast contingut a l'informe de valoració d'al·legacions incorporat a l'expedient administratiu.

Segon.- Aprovar definitivament l'Ordenança reguladora de la restricció de la circulació de determinats vehicles al sector de la ciutat d'Esplugues de Llobregat situat dintre de l'àmbit de les Rondes de Barcelona, el text íntegre de la qual s'annexa a aquest acord.

Tercer.- Publicar al Tauler d'anuncis de la Corporació i al Butlletí Oficial de la Província, l'acord adoptat i el text íntegre de l'Ordenança, en la forma i procediment establert legalment. Posteriorment, al Diari Oficial de la Generalitat es publicarà l'acord adoptat i la referència de la publicació del text íntegre al Butlletí Oficial de la Província.

Quart.- Notificar la present resolució a les persones que han formulat les al·legacions presentades.

Annex.- Text íntegre.

“Ordenança reguladora de la restricció de la circulació de determinats vehicles al sector de la ciutat d'Esplugues de Llobregat situat dintre de l'àmbit de les Rondes de Barcelona.

Preàmbul

1. L'Organització Mundial de la Salut (OMS), en la «Nota descriptiva sobre qualitat de l'aire i salut»¹, defineix la contaminació de l'aire com un important risc mediambiental per a la salut i considera que la disminució dels nivells de pol·lució atmosfèrica poden reduir la càrrega de morbiditat derivada d'accidents cerebrovasculars, càncers de pulmó i pneumopaties cròniques i agudes, entre elles, l'asma.

A la Unió Europea ha estat un objectiu principal la millora de la qualitat ambiental des de la Directiva 96/62/CE del Consell, de 27 de setembre de 1996, sobre avaluació i gestió de la qualitat de l'aire ambient, fins les vigents Directiva 2004/107/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de desembre de 2004, relativa a l'arsènic, el cadmi, el mercuri, el níquel i els hidrocarburs aromàtics policíclics en l'aire ambient i, particularment, la Directiva 2008/50/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2008, relativa a la qualitat de l'aire ambient i a una atmosfera més neta en Europa (que regula els contaminants partícules en suspensió, òxid de sofre i nitrogen, monòxid de carboni, plom i ozó, entre altres).

La Carta Europea de Salvaguarda dels Drets a la Ciutat, aprovada a Saint Denis l'any 2000, estableix el dret dels ciutadans i ciutadanes al medi ambient i l'obligació de les autoritats municipals d'adoptar polítiques de prevenció de la

¹ [https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/ambient-\(outdoor\)-air-quality-and-health](https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/ambient-(outdoor)-air-quality-and-health)

contaminació i de controlar el tràfic automobilístic, tot respectant el medi ambient i encoratjant l'ús de vehicles no contaminants (articles XVIII i XX).

L'Acord de París de 2015 té per objecte reforçar la resposta mundial a l'amenaça del canvi climàtic i estableix en el seu article 2, el compromís de mantenir l'augment de la temperatura mitjana mundial molt per sota de 2 °C respecte als nivells preindustrials, i prosseguir els esforços per limitar aquest augment de la temperatura a 1,5 °C respecte als nivells preindustrials.

A l'article 7 de l'Acord de París, s'estableix l'objectiu mundial relatiu a l'adaptació, que consisteix en enfortir la resiliència i reduir la vulnerabilitat al canvi climàtic amb vista a contribuir al desenvolupament sostenible i aconseguir una resposta d'adaptació adequada. En aquest mateix article es reconeix que l'adaptació és un repte mundial que incumbeix a tothom, amb dimensions locals, subnacionals, nacionals, regionals i internacional, i el que és més important: que un increment dels nivells de mitigació pot reduir la necessitat d'esforços addicionals d'adaptació.

En el mateix marc de les Nacions Unides, la Declaració de l'Assemblea General de les Nacions Unides de 25 de setembre de 2015, per la qual s'adopta l'Agenda 2030 de desenvolupament sostenible, concreta els 17 objectius de desenvolupament sostenible i les 169 fites de caràcter integrat, que conjuguen les tres dimensions del desenvolupament sostenible: econòmica, social i ambiental. L'Agenda 2030 és un pla d'acció que, entre d'altres vol protegir el planeta de la degradació ambiental i engegar mesures urgents per reduir el canvi climàtic, amb l'objectiu que el planeta pugui satisfer les necessitats de les generacions actual i de les futures. Aquesta declaració estableix que totes les organitzacions públiques, privades i civils dels Estats signants de la declaració implementaran el pla d'acció que representa l'Agenda 2030.

L'article 45.1 de la Constitució espanyola reconeix que tothom té el dret a disposar d'un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persona, així com el deure de conservar-lo. Així mateix, en l'article 43.1, reconeix el dret a la protecció de la seva salut. En aquest mateix sentit, l'article 27 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix el dret de totes les persones a viure en un medi equilibrat, sostenible i respectuós amb la salut, i també el dret a la protecció davant les diferents formes de contaminació. A la vegada, estableix el deure de totes les persones de col·laborar en les actuacions que tendeixin a eliminar les diferents formes de contaminació, amb l'objectiu de mantenir-lo i conservar-lo per a les generacions futures. Al respecte, l'article 84.2 de l'Estatut preveu que els governs locals de Catalunya tenen competències pròpies, en els termes que determinin les lleis, sobre la circulació i els serveis de mobilitat (lletra h) i sobre la formulació i la gestió de polítiques per a la protecció del medi ambient (lletra j).

Pel que fa al règim general, l'article 25.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, així com l'article 66.3 del Decret legislatiu 2/2003,

de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, estableixen que els municipis han d'exercir competències, en els termes de la legislació de l'Estat i de les comunitats autònomes, en les matèries de medi ambient urbà, i específicament de protecció contra la contaminació atmosfèrica en les zones urbanes, i de trànsit i estacionament de vehicles i mobilitat, que inclou l'ordenació del trànsit de vehicles i persones en les vies urbanes.

L'article 27.2 de la Llei de l'Estat 33/2011, de 4 d'octubre, general de salut pública, disposa que les administracions públiques, en l'àmbit de les seves competències han de protegir la salut de la població mitjançant activitats i serveis que actuïn sobre els riscos presents en el medi i en els aliments, a l'efecte de desplegar els serveis i les activitats que permetin la gestió dels riscos per a la salut que puguin afectar la població.

A Catalunya, l'article 6.3 de la Llei 18/2009, del 22 d'octubre, de salut pública, estableix que les administracions públiques competents en matèria de salut pública han de proporcionar les prestacions en aquesta matèria, entre les quals està la promoció i protecció de la salut i la prevenció dels factors de risc derivats de l'aire i l'aigua i dels aspectes mediambientals que puguin repercutir en la salut de les persones (lletra a), i l'article 68.1 de la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, atorga competències als ajuntaments per prestar els serveis sanitaris necessaris per a donar compliment a les seves responsabilitats en relació amb l'obligat compliment de les normes i els plans sanitaris relatius al control sanitari del medi ambient, que inclou en primer terme la contaminació atmosfèrica (lletra b).

Per la seva banda, l'article 16.4 de la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, estableix que les entitats locals, en l'àmbit de les seves competències, poden elaborar els seus propis plans i programes, amb la finalitat de complir els nivells establerts en la normativa corresponent, i els permet d'adoptar mesures de restricció total o parcial del trànsit, entre les quals s'inclouen les restriccions als vehicles més contaminants, a certes matrícules, a certes hores o en certes zones, entre altres.

L'article 7 del Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles a motor i seguretat viària, atorga als municipis la competència de restringir la circulació a determinats vehicles en vies urbanes per motius mediambientals (lletra g), i l'article 18 d'acordar pels mateixos motius la prohibició total o parcial d'accés a parts de la via, amb caràcter general, o per a determinats vehicles, o el tancament de determinades vies.

Concretament, a la Zona de Qualitat de l'Aire 1 (ZQA), on pertany la ciutat d'Esplugues de Llobregat, històricament s'han registrat superacions dels valors límit de diòxid de nitrogen (NO₂) i partícules en suspensió amb diàmetre inferior a 10 micres (PM₁₀) recollits a la Directiva 2008/50/CE del Parlament Europeu i

del Consell, de 21 de maig de 2008, relativa a la qualitat de l'aire ambient i a una atmosfera més neta en Europa. Per aquesta raó, la Generalitat de Catalunya la va incloure en la Zona de protecció especial de l'ambient atmosfèric mitjançant el Decret 226/2006, de 23 de maig de 2006; pel qual es declaren zones de protecció especial de l'ambient atmosfèric diversos municipis de les comarques del Barcelonès, el Vallès Oriental, el Vallès Occidental i el Baix Llobregat per al contaminant diòxid de nitrogen (NO₂) i per a les partícules PM₁₀; donant així compliment a la Llei 22/1983, de 21 de novembre, de protecció de l'ambient atmosfèric que, a més, exigeix en aquesta zona la formulació d'un pla d'actuació amb mesures per revertir la situació. Entre els municipis inclosos en la ZQA 1 es troba el municipi d'Esplugues de Llobregat.

L'article 3.3 del Reial decret 102/2011, de 28 de gener, relatiu a la millora de la qualitat de l'aire, imposa a les entitats locals l'obligació d'adoptar les mesures necessàries per garantir que les concentracions dels contaminants regulats no superin els objectius de qualitat de l'aire i per a la reducció de les concentracions, en particular mitjançant l'aprovació de plans de millora de qualitat de l'aire i de plans d'acció a curt termini.

D'acord amb la distribució de competències, en els darrers anys s'han endegat diverses iniciatives a nivell autonòmic, metropolità i municipal per combatre la contaminació atmosfèrica.

A nivell autonòmic destaca el Pla d'actuació per a la millora de la qualitat de l'aire als municipis declarats zones de protecció especial de l'ambient atmosfèric mitjançant el Decret 226/2006, de 23 de maig, aprovat pel Decret 152/2007, de 10 de juliol, prorrogat pel Decret 203/2009, de 22 de desembre, i que posteriorment ha estat substituït pel Pla d'actuació per a la millora de la qualitat de l'aire a les zones de protecció especial de l'ambient atmosfèric, aprovat pel Govern de la Generalitat mitjançant l'Acord GOV/127/2014, de 23 de setembre.

En l'àmbit metropolità, l'any 2017 es va aprovar el Programa metropolità de mesures contra la contaminació atmosfèrica amb l'objectiu de concretar mesures estructurals per poder-les executar a curt i a mig termini.

El 25 de juliol de 2017, l'AMB va aprovar les condicions de les restriccions de circulació en la Zona de Baixes Emissions de l'àmbit de les Rondes de Barcelona en cas d'episodi de contaminació a partir de desembre de 2017, consensuades entre l'AMB i els Ajuntaments de Barcelona, de l'Hospitalet de Llobregat, de Sant Adrià de Besòs, d'Esplugues de Llobregat i de Cornellà de Llobregat.

Atesa la necessitat de fer efectius els acords presos relatius a l'automatització del control de la ZBE, el 21 de maig de 2019, el Consell Metropolità va aprovar, definitivament, el Reglament del Registre metropolità de vehicles estrangers i d'altres vehicles autoritzats a les Zones de Baixes Emissions per a la creació i funcionament del Registre Metropolità de vehicles autoritzats a circular en les Zones de Baixes Emissions, així com per a la determinació de les condicions per

a ser-ne inscrit i del seu model de gestió.

Atès el caràcter transfronterer de la contaminació atmosfèrica i la planificació que es desenvolupa a diferent escala, el 6 de març de 2017 va tenir lloc la primera Cimera per a la millora de la qualitat de l'aire a la conurbació de Barcelona, que va derivar en un acord institucional entre la Generalitat de Catalunya, l'Àrea Metropolitana de Barcelona i l'Ajuntament de Barcelona, amb l'objectiu, entre d'altres, de reduir en els 15 anys següents un 30% de les emissions a l'atmosfera de contaminants d'efecte local, principalment l'NO₂ i les PM₁₀. Aquest acord va ser refermat en la segona Cimera el 25 de març de 2019.

La Declaració d'Emergència climàtica i ambiental del Parlament Europeu, de data 28 de novembre de 2019 *“declara la situació d'emergència climàtica i mediambiental; demana a la Comissió, als Estats membres i a tots els agents mundials que adoptin urgentment les mesures concretes necessàries per combatre i contenir aquesta amenaça abans que sigui massa tard, i manifesta el seu propi compromís al respecte”*.

En aquest sentit, convé destacar que l'Administració municipal té el deure i la potestat de restablir i preservar la bona qualitat de l'aire d'acord amb els paràmetres establerts a la legislació vigent, així com preservar la salut del conjunt de la població.

En aquest sentit, la conservació i millora de la qualitat de l'aire és una responsabilitat compartida de la societat en el seu conjunt. De igual forma, l'Ajuntament, en el marc de la legislació vigent, té el deure de vetllar per la conservació i protecció de l'ambient atmosfèric i també l'obligació de fer complir, en l'àmbit de les seves competències, a la societat en el seu conjunt el correlatiu deure de conservació i protecció i de col·laborar en les actuacions dirigides a reduir o a eliminar les diferents formes de contaminació, de conformitat amb l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i la legislació específica.

2. En aquest context, aquesta Ordenança es desenvolupa per proporcionar la cobertura normativa necessària i regular la mesura inclosa en l'esmentat Programa metropolità de mesures contra la contaminació atmosfèrica consistent en la restricció a la circulació dels vehicles més contaminants a la Zona de Baixes Emissions (ZBE) de l'àmbit Rondes de Barcelona.

L'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat estableix mecanismes de coordinació administrativa amb la Generalitat de Catalunya i amb l'Àrea Metropolitana de Barcelona, per portar a terme accions conjuntes de senyalització i informació de la Zona de baixes emissions de l'àmbit Rondes de Barcelona, així com amb els Ajuntaments de Barcelona, l'Hospitalet de Llobregat, Cornellà de Llobregat i Sant Adrià de Besòs, essent totes aquestes ciutats integrants totals o parcials de la zona.

Aquesta ordenança s'ha elaborat tenint en compte els principis que conformen la bona regulació, a què es refereix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En particular, s'acompleixen els principis de necessitat i eficàcia ja que es considera que la seva aprovació és l'instrument més adequat per aconseguir l'objectiu que es persegueix, la restricció de la circulació de determinats vehicles a determinades zones de la ciutat d'Esplugues de Llobregat amb l'objectiu de preservar i millorar la qualitat de l'aire. El principi de proporcionalitat es considera acomplert tota vegada que l'Ordenança conté la regulació imprescindible per atendre les necessitats que s'ha de cobrir i no comporta mesures restrictives de drets ni obligacions a les persones destinatàries que no siguin imprescindibles. El principi de seguretat jurídica es garanteix ja que la norma és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic; i el de transparència, perquè en el seu procés s'ha procedit a l'obertura d'un període de participació pública prèvia en el procés normatiu. En aplicació del principi d'eficiència, aquesta ordenança contribueix a millorar l'eficàcia i a racionalitzar la gestió del trànsit de vehicles a la ciutat d'Esplugues de Llobregat.

3. Quant a l'estructura i contingut, aquesta Ordenança consta de quatre capítols, quinze articles, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria, una disposició final i un annex.

El capítol 1 conté les disposicions generals de l'Ordenança: la competència municipal en el qual és objecte de regulació (article 1), l'objecte i finalitat (article 2), l'àmbit d'aplicació de l'Ordenança (article 3) i les definicions dels conceptes més rellevants a efectes d'aquesta norma (article 4).

El capítol 2 concreta els aspectes relatius a la protecció de la qualitat de l'aire pel que fa a l'objecte d'aquesta Ordenança, per tal d'emfatitzar-los: la Xarxa de Vigilància i Previsió de la Contaminació Atmosfèrica adherida al Departament de Territori i Sostenibilitat de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (article 5).

El capítol 3 regula les mesures d'intervenció administrativa, sempre en el marc del Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre el trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària i, en allò que resulti d'aplicació, en el Reial Decret 320/1994, de 25 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de procediment sancionador en matèria de trànsit, circulació de vehicles a motor i seguretat vial. La mesura d'intervenció essencial és l'específica de la restricció del trànsit (article 6) en la ZBE, l'horari d'aquesta restricció (article 7) i els casos en què, excepcionalment, es pot autoritzar l'accés a la ZBE (article 8). Es fa una remissió al Registre metropolità de vehicles estrangers i d'altres vehicles autoritzats a les Zones de Baixes Emissions (article 9); s'estableixen les exempcions a les mesures de restricció de la circulació dels vehicles més contaminants (article 10), i les autoritzacions d'accés a la ZBE d'aquests vehicles (article 11), de conformitat amb el Reglament metropolità de vehicles estrangers i d'altres vehicles autoritzats a les ZBE. Finalment, en aquest

capítol, es regula el sistema de control del compliment de la mesura de restricció (article 12) i el seguiment dels seus efectes en la qualitat de l'aire a la ciutat (article 13).

El capítol 4 regula el règim sancionador: el procediment (article 14) i els tipus infractors i les sancions corresponents (article 15).

La disposició transitòria primera estableix per a quines categories de vehicles es difereixen els efectes de l'Ordenança. Així mateix, la disposició transitòria segona estableix la data d'inici dels efectes del capítol quatre.

La disposició derogatòria única indica expressament les disposicions municipals que resten derogades.

La disposició final única estableix l'entrada en vigor de l'Ordenança, en atenció a les rellevants raons d'interès públic per aplicar d'immediat les mesures que conté.

L'annex 1 delimita la totalitat de la ZBE de l'àmbit Rondes de Barcelona i concreta la porció del municipi d'Esplugues de Llobregat inclosa en aquest àmbit.

Capítol 1

Disposicions generals

Article 1. Competència municipal

Correspon a l'Ajuntament, d'acord amb les competències que li atribueix la legislació general i específica, adoptar les mesures en relació amb la protecció de la qualitat de l'aire, la protecció de la salut pública davant el risc de contaminació i les mesures especials de regulació i ordenació del trànsit. En concret, correspon a l'Ajuntament, d'acord amb el Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, la restricció de la circulació a determinats vehicles en vies urbanes per motius ambientals, així com, pels mateixos motius, acordar la prohibició total o parcial d'accés a parts de la via, amb caràcter general, o per a determinats vehicles, o el tancament de determinades vies.

Article 2. Objecte i finalitat

1. És objecte d'aquesta Ordenança establir els criteris de circulació en la Zona de Baixes Emissions (ZBE) de l'àmbit Rondes de Barcelona inclosa dins el terme municipal d'Esplugues de Llobregat a què es refereix l'article 3.1, amb l'objectiu de reduir les emissions a l'atmosfera procedents del trànsit rodat, atès que aquest és el major contribuïdor als nivells de contaminació d'efecte local de la ciutat.

2. Aquesta Ordenança té la finalitat de reduir la contaminació ambiental, preservar i millorar la qualitat de l'aire i la salut pública, apropar els nivells de contaminació de la ciutat als recomanats per l'Organització Mundial de la Salut (OMS) i acomplir els valors límit de qualitat de l'aire legalment establerts.

Article 3. Àmbit d'aplicació

1. L'àmbit territorial d'aplicació d'aquesta Ordenança abasta la part de la Zona de Baixes Emissions de l'àmbit Rondes de Barcelona, inclosa en el terme municipal d'Esplugues de Llobregat, d'acord amb la delimitació establerta i descrita a l'annex 1.

2. Tots els vehicles de motor més contaminants que circulin dins de la part de la Zona de Baixes Emissions (ZBE) de l'àmbit Rondes de Barcelona inclosa en el terme municipal d'Esplugues de Llobregat a què es refereix l'apartat 1 estan subjectes als preceptes d'aquesta Ordenança, amb les excepcions que s'hi estableixen.

Article 4. Definicions a efectes d'aquesta Ordenança

1. Als efectes d'aquesta ordenança s'entén per:

a) «Zona de Baixes Emissions (ZBE) de l'àmbit Rondes de Barcelona»: l'àrea delimitada de la l'Àrea Metropolitana de Barcelona amb una superfície de 95 km² en la qual es restringeix la circulació dels vehicles més contaminants definits en aquest article. Sens perjudici que, per raons justificades d'interès general, la ZBE sigui objecte d'una delimitació posterior diferent. Actualment, l'àrea inclou, els municipis de Barcelona (a excepció de la Zona Franca - Industrial i el barri de Vallvidrera, el Tibidabo i les Planes), L'Hospitalet de Llobregat i la totalitat o parts dels municipis limítrofs amb les rondes: Esplugues de Llobregat, Cornellà de Llobregat i Sant Adrià de Besòs, d'acord amb la delimitació establerta a l'annex 1.

b) «Vehicle de motor»: vehicle proveït de motor per a la seva propulsió.

c) «Vehicles més contaminants»: els vehicles de motor que compleixin els dos requisits següents:

- Estar inclosos en alguna de les categories de vehicles L, M o N. Aquestes categories corresponen a la classificació establerta a l'annex I del Reglament (UE) n. 168/2013 del Parlament Europeu i del Consell de 15 de gener de 2013 relatiu a l'homologació dels vehicles de dos o tres rodes i als quadricicles, i a la vigilància del mercat dels esmentats vehicles, i a l'annex 2 de la Directiva 2007/46/CE, de 5 de setembre, per la que es crea un marc per a l'homologació dels vehicles de motor i dels remolcs, sistemes, components i unitats tècniques indispensables destinats als dits vehicles.

- No tinguin assignat cap distintiu ambiental segons la classificació dels vehicles pel seu potencial contaminant, de conformitat amb l'annex II del Reglament general de vehicles, aprovat pel Reial decret 2822/1998, de 23 de desembre, en la redacció donada per l'Ordre PCI/810/2018, de 27 de juliol, per la qual es modifiquen els annexos II, XI i XVIII del Reglament general de vehicles, aprovat pel Reial decret 2822/1998, de 23 de desembre.

d) «Vehicles de serveis»: els «vehicles de serveis» definits com a tals en el Reglament del registre metropolità de vehicles estrangers i d'altres vehicles autoritzats a les Zones de Baixes Emissions, aprovat pel Consell Metropolità de l'Àrea Metropolitana de Barcelona en sessió celebrada el 21 de maig de 2019. En el moment de l'entrada en vigor d'aquesta Ordenança, els vehicles de serveis són els següents:

- I. Vehicles que prestin serveis mèdics
- II. Vehicles que prestin serveis funeraris
- III. Vehicles de protecció civil
- IV. Vehicles de bombers
- V. Vehicles de policia i de cossos i forces de seguretat de l'Estat.

e) «Vehicles especials»: són aquells vehicles de serveis singulars definits de conformitat a l'Annex II del Reglament General de Vehicles (RGV) i al Reglament del registre metropolità de vehicles estrangers i d'altres vehicles autoritzats a les Zones de Baixes Emissions. En el moment de l'entrada en vigor d'aquesta Ordenança, els vehicles especials que prestin un servei singular que poden gaudir d'una exempció d'accés a la ZBE són els següents:

CLASSIFICACIÓ PER GRUP D'UTILITZACIÓ (Annex II R.G.V)		DESCRIPCIÓ	CATEGORIA HOMOLOGACIÓ
05	Escola de conductors	Automòbil destinat a les pràctiques de conducció	N2, N3, M2, M3
22	Blindats	Vehicle destinat al transport de persones i/o mercaderies, de caixa tancada reforçada especialment amb un blindatge.	N1, N2, N3
47	RTV	Vehicle especialment condicionat per emissores de ràdio i/o televisió	N1, N2, N3
49	Taller o laboratori	Vehicle condicionat per al transport d'eines i peces de recanvi que permetin efectuar reparacions	N1, N2, N3
50	Biblioteca	Vehicle adaptat i condicionat de forma permanent per a la lectura i exposició de llibres	N1, N2, N3, M3
51	Tenda	Vehicle especialment adaptat i condicionat de forma permanent per a la venda d'articles	N1, N2

53	Grua d'arrossegament	Automòbil equipat amb dispositius que permeten, elevant-se parcialment, l'arrossegament d'un altre vehicle	N1, N2, N3
54	Grua d'elevació	Vehicle equipat amb dispositius que permeten elevar càrregues, però no transportar-les (no inclou els vehicles amb dispositius d'autocàrrega)	N1, N2, N3, N3G
56	Formigonera	Vehicle especialment construït per al transport d'elements constitutius del formigó, podent-se efectuar la seva mescla durant el transport.	N3, N3G
58	Vehicle per a fires	Vehicle adaptat per a maquinaria de circ o fires recreatives ambulants	N1, N3
66	Bomba de formigonar	Vehicle autobomba especialment dissenyat per al moviment de formigó fluït	N3
76	Reg asfàltic	Vehicle destinat a escampar i estendre sobre els diferents paviments betum asfàltic fluïdificat	N1, N2, N3
77	Pintabandes	Vehicle utilitzat per realitzar línies de senyalització en el sòl	N1, N2, N3

f) «Diòxid de Nitrogen (NO₂)»: el gas format per dos àtoms d'oxigen i un de nitrogen que prové, principalment, de processos de combustió.

2. Les referències normatives a les quals es fa referència a l'apartat anterior s'entenen sense perjudici de les modificacions que es produeixin amb posterioritat a la entrada en vigor d'aquesta ordenança.

Capítol 2

Protecció de la qualitat de l'aire

Article 5. Xarxa de vigilància i previsió de la qualitat de l'aire a l'Àrea Metropolitana

1. Aquesta Ordenança s'aplicarà en coordinació amb l'Àrea Metropolitana de Barcelona, l'Administració General de l'Estat i l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2. La Xarxa de Vigilància i Previsió de la Contaminació Atmosfèrica (XVPCA) està adscrita administrativament al Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb la Llei 22/1983, de 21 de novembre, de protecció de l'ambient atmosfèric i l'Ordre de 20 de juny de 1986, per la qual s'estableix l'estructura i el funcionament de la XVPCA.

3. La XVPCA monitoritza l'estat de la qualitat de l'aire, de forma continua, en múltiples punts de la geografia catalana, d'acord amb la normativa esmentada al paràgraf anterior.

4. La informació de la XVPCA està disponible a la web del Departament de Territori i Sostenibilitat de l' Administració de la Generalitat de Catalunya.

Capítol 3

Mesures d'intervenció administrativa

Article 6. Mesura específica de restricció del trànsit

Per motius de salut pública i de qualitat de l'aire, amb caràcter general, en els termes establerts en la present Ordenança, es prohibeix la circulació a la Zona de baixes Emissions de l'àmbit Rondes de Barcelona inclosa dins del terme municipal d'Esplugues de Llobregat a què es refereix l'article 3.1., als vehicles definits com a vehicles més contaminants previstos a l'article 4 d'aquesta Ordenança.

Article 7. Horaris de restricció del trànsit

La mesura establerta a l'article 6 és d'aplicació tots els dies laborables, de dilluns a divendres, en horari de 7:00 a 20:00 hores.

Article 8. Mesures excepcionals de restricció del trànsit

1. La declaració d'episodi ambiental de contaminació de l'aire per part de l'òrgan competent de l'Administració de la Generalitat de Catalunya comporta l'activació simultània del Protocol d'actuació davant d'episodis d'alta contaminació atmosfèrica i les mesures establertes al decret d'alcaldia que s'aprovi a l'efecte.

2. Amb caràcter excepcional, per raons d'interès general, pot autoritzar-se l'accés a la ZBE, mitjançant resolució motivada de l'alcalde o alcaldessa.

Article 9. El Registre metropolità de vehicles estrangers i d'altres vehicles autoritzats a les Zones de Baixes Emissions

1. L'Àrea Metropolitana de Barcelona disposa i gestiona el Registre metropolità de vehicles estrangers i d'altres vehicles autoritzats a les Zones de Baixes Emissions, el qual es regula pel corresponent Reglament aprovat el 21 de maig de 2019.

2. Les persones titulars de vehicles als quals es refereix l'article 6 que vulguin beneficiar-se de les autoritzacions d'accés contemplades a l'article 11 l'han d'inscriure en el Registre metropolità de vehicles estrangers i d'altres vehicles autoritzats a les Zones de Baixes Emissions.

3. Els vehicles estrangers que no estiguin inscrits al Registre metropolità no poden circular dins de la ZBE, sense perjudici del que disposa l'article 14.

Article 10. Exempcions a les mesures de restricció de la circulació de vehicles més contaminants

1. No estan afectats per la restricció establerta a l'article 6 els vehicles més contaminants que pertanyin a alguna de les categories següents:

a) Vehicles dedicats al transport de Persones amb Mobilitat Reduïda (VPMR), segons la definició continguda a l'article 4.1 del Reglament del registre metropolità de vehicles estrangers i d'altres vehicles autoritzats a les Zones de Baixes Emissions.

b) Vehicles de serveis, que presenten serveis d'emergència i essencials, segons la definició continguda a l'article 4.1.d.

c) Vehicles dedicats al transport de persones amb malalties que els condicionen l'ús del transport públic.

2. Per gaudir de l'exempció establerta al paràgraf 1 cal, en qualsevol cas, que el vehicle hagi estat inscrit amb validesa al Registre metropolità de vehicles estrangers i d'altres vehicles autoritzats a les Zones de Baixes Emissions, en els termes i les condicions que s'estableixin en el Reglament d'aquest Registre o acomplir els requisits reglamentàriament establerts a tal efecte per l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

Article 11. Autoritzacions diàries d'accés a la Zona de Baixes Emissions. (ZBE)

1. Poden obtenir autorització per accedir a la ZBE a què es refereix l'article 3.1 els vehicles més contaminants que pertanyin a alguna de les categories següents:

a) Vehicles que requereixen una autorització de caràcter diari perquè necessiten fer un accés esporàdic dins la ZBE.

b) Vehicles que disposin de matrícula estrangera que compleixin els requisits tecnològics i d'emissions d'accés a la ZBE i no estiguin identificats a la base de dades de la Direcció General de Trànsit.

c) Vehicles que requereixen una autorització temporal per accedir, de forma esporàdica, a la ZBE perquè presten un servei singular, com ara:

1. Vehicles especials recollits a l'article 4 d'acord amb l'establert a l'article 3 del Reglament del registre metropolità de vehicles estrangers i d'altres vehicles autoritzats a les Zones de Baixes Emissions i a l'annex II del Reial Decret

2822/1998, de 23 de desembre, pel que s'aprova el Reglament General de Vehicles, que estableix la classificació dels vehicles per criteris d'utilització.

2. Vehicles amb autorització municipal específica per prestar activitats singulars o esdeveniments extraordinaris a la via pública.

3. Vehicles que transportin persones diagnosticades de malalties que requereixin realitzar tractaments mèdics de forma periòdica.

2. Per gaudir de les autoritzacions previstes a l'apartat 1 cal, en qualsevol cas, que el vehicle estigui inscrit prèviament amb validesa al Registre metropolità de vehicles estrangers i d'altres vehicles autoritzats a les Zones de Baixes Emissions o acomplir els requisits reglamentàriament establerts a tal efecte per l'Àrea Metropolitana de Barcelona i, a més, que el seu titular sol·liciti l'autorització corresponent al registre esmentat abans de les 23:59 hores del dia anterior al qual es vulgui accedir a la ZBE.

No obstant, això últim, en els casos dels vehicles inclosos en l'apartat 1.a) i 1.b), quan l'accés a la ZBE estigui motivada per una urgència mèdica, la sol·licitud de l'autorització s'ha de formular en el termini de tres dies, incloent en el còmput el dia en què hagi tingut lloc l'accés.

3. El nombre màxim d'autoritzacions diàries per accedir esporàdicament a la ZBE, previstes a la lletra a) i b) de l'apartat 1 d'aquest article, és de 10 anuals, llevat que per decret d'alcaldia es modifiqui aquest número, quan concorrin circumstàncies degudament motivades a l'expedient administratiu.

4. Sens perjudici del nombre d'autoritzacions establertes els vehicles previstos en l'apartat 1.c), poden sol·licitar al Registre metropolità de vehicles estrangers i d'altres vehicles autoritzats a les zones de baixes emissions les autoritzacions que siguin necessàries per poder realitzar aquest transport.

Article 12. Sistema de control

El control del compliment de les disposicions de la present Ordenança es realitza automàticament mitjançant un sistema de lectura de matrícules i la plataforma tecnològica de l'AMB sens perjudici de les facultats que la Policia Local tingui assignades.

Article 13. Seguiment dels efectes de la mesura de restricció en la qualitat de l'aire d'Esplugues de Llobregat

Correspon a l'Ajuntament analitzar els resultats produïts per l'aplicació de la mesura de restricció i el seu efecte en la qualitat de l'aire i en altres aspectes de la ciutat.

Capítol 4

Règim sancionador

Article 14. Procediment sancionador

El procediment administratiu per a l'exercici de la potestat sancionadora de l'Ajuntament es regeix per les disposicions del Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre el trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària i, en allò que resulti d'aplicació, en el Reial Decret 320/1994, de 25 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de procediment sancionador en matèria de trànsit, circulació de vehicles a motor i seguretat vial, o norma per la qual siguin substituïts.

Article 15. Infraccions i sancions

1. Les infraccions tipificades en aquesta Ordenança se sancionen de conformitat amb la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i el Text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, aprovat pel Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre.

2. Les infraccions pròpies d'aquesta Ordenança es classifiquen en lleus, greus i molt greus

a) Infracció lleu:

1. L'incompliment de la prohibició de circular per la ZBE establerta a l'article 6 per part dels vehicles, amb matrícula espanyola o estrangera, més contaminants de les categories L, M1 i N1.

2. En el cas dels vehicles amb matrícula estrangera, la circulació d'aquests vehicles per la ZBE sense haver-se inscrit prèviament en el Registre metropolità de vehicles estrangers i d'altres vehicles autoritzats a les Zones de Baixes Emissions.

b) Infraccions greus:

1. L'incompliment de la prohibició de circular per la Zona de Baixes Emissions establerta a l'article 6 d'aquesta Ordenança per part dels vehicles, *amb matrícula espanyola o estrangera*, més contaminants de les categories M2, M3, N2 i N3.

2. L'incompliment de la prohibició de circular per la Zona de Baixes Emissions establerta a l'article 6 d'aquesta Ordenança, en cas d'haver-se declarat l'episodi de contaminació de l'aire per part de l'òrgan competent de la Generalitat de Catalunya, per part dels vehicles, *amb matrícula espanyola o estrangera*, més contaminants de les categories L, M1 i N1.

c) Infracció molt greu: L'incompliment de la prohibició de circular per la Zona de Baixes Emissions establerta a l'article 6 de la present Ordenança, en cas d'haver-se declarat l'episodi de contaminació de l'aire per part de l'òrgan competent de la Generalitat de Catalunya, per part dels vehicles *amb matrícula espanyola o estrangera*, més contaminants de les categories M2, M3, N2 i N3.

3. Les sancions a les infraccions tipificades en l'apartat 2 són les següents:

- a) Les infraccions lleus se sancionen amb una multa de 100 euros.
- b) Les infraccions greus se sancionen amb una multa de 200 euros.
- c) Les infraccions molt greus se sancionen amb una multa de 500 euros.

4. Les sancions establertes a l'apartat anterior poden incrementar-se en un 30 per cent de la seva quantia mínima, en cas de reincidència de la persona responsable. S'entén que hi ha reincidència quan s'ha comès en el termini d'un any més d'una infracció de la mateixa naturalesa, quan així hagi estat declarat per resolució ferma.

5. En la fixació de les sancions de multa es té en compte que, en tot cas, la comissió de la infracció no resulti més beneficiosa per a la persona infractora que el compliment de les normes infringides.

6. Els ingressos obtinguts per sancions establertes en la present Ordenança es destinen a finançar actuacions orientades a impulsar la mobilitat sostenible.

Disposició transitòria primera

Aquesta Ordenança no produeix efectes fins transcorregut 1 any des de la seva entrada en vigor per als vehicles següents:

- 1. Vehicles de les categories N1, N2, N3, M2 i M3.
- 2. Vehicles de les categories M1 i L sempre i quan el seu titular acrediti uns ingressos econòmics per tots els conceptes (pensions, ajudes, rendes, lloguers, interessos de capital, etc.) inferiors a l'indicador de renda d'efectes múltiples (IPREM) més un 10% de l'IPREM vigent i que el vehicle constitueixi un instrument necessari per a l'exercici de la seva activitat professional.

L'ens gestor del Registre Metropolità assumirà la potestat d'efectuar les consultes necessàries a efecte de comprovar que es compleixen les condicions requerides, i a revisar-les fins a l'extinció del dret. Per verificar el compliment de les condicions requerides, l'AMB podrà consultar els següents organismes: Agencia Estatal de Administración Tributaria (AEAT), Instituto Nacional de Seguretat Social (INSS), Servicio de Empleo Público Estatal (SEPE), Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC), Tresoreria General de la Seguretat Social

(TGSS), Padró Municipal d'Habitants (PMH) i la Direcció General de la Policia (DGP).

Disposició transitòria segona

Les disposicions contingudes en el Capítol 4 Règim Sancionador entraran en vigor a partir del dia 1 d'abril de 2020.

Disposició derogatòria

Amb l'entrada en vigor d'aquesta Ordenança, queda derogat:

- a) El Decret d'alcaldia núm. 2771, de data 20 de desembre de 2017 per a l'adopció de les mesures de restricció del trànsit dels vehicles més contaminants durant l'episodi ambiental de contaminació atmosfèrica, amb la finalitat de minimitzar els seus efectes sobre la salut dels ciutadans i de restablir els nivells normals de qualitat de l'aire.
- b) Qualsevol altra disposició d'igual o inferior rang que s'oposi o sigui contradictòria amb aquesta Ordenança.

Disposició final única. Entrada en vigor

Aquesta Ordenança entra en vigor l'endemà de la publicació del seu text íntegre al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, sens perjudici de la publicació de la ressenya en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. La publicació s'efectuarà un cop hagi tingut lloc l'aprovació definitiva i el transcurs del termini de 15 dies hàbils, previst a l'art. 65.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.

La Zona de Baixes Emissions (ZBE) de l'àmbit Rondes de Barcelona.

La Zona de Baixes Emissions de l'àmbit Rondes de Barcelona és una àrea de més de 95 km² que inclou Barcelona i els municipis circumdants a les Rondes on es restringeix progressivament la circulació dels vehicles més contaminants. Correspon als límits territorials establerts dins la Ronda de Dalt i la Ronda Litoral, i engloba els municipis de Barcelona (a excepció de la Zona Franca - Industrial i el barri de Vallvidrera, el Tibidabo i les Planes), L'Hospitalet de Llobregat i la totalitat o parts dels municipis limítrofs amb les rondes: Esplugues de Llobregat, Cornellà de Llobregat i Sant Adrià de Besòs.

Sotmès a votació el dictamen, voten a favor l'alcaldeessa Sra. Pilar Díaz Romero i els regidors i regidores, Sr. Eduard Sanz García, Sra. Sara Forgas Úbeda, Sra. Montserrat Zamora Angulo, Sr. Oliver José Peña Estévez, Sr. Manuel Pozo López, Sra. María Isabel Aguilera Mulero, Sr. Fco. Javier Giménez González, Sra. Montserrat Pérez Escobar, Sr. Joan Marín Mestre, Sra. Claudia Acebrón Morales, Sr. Jordi Pérez Pineda i Sra. Dolores Castro Leiva, és a dir tretze vots. Voten en contra els regidors i regidores Sr. Oriol Torras i Planas, Sra. Hermínia Villena i Collado, Sr. Juan Carlos Sillero i Vera i Sra. Marta Alarcón i Puerto, és a dir quatre vots. S'hi abstenen els regidors Sr. Julio Manuel Roldán Moreno, Sra. Gemma García Cejas, Sr. Diego Rodríguez Triano i Sr. Marcos Sánchez Siles, és a dir quatre vots.

El dictamen s'aprova per majoria absoluta.

COMISSIÓ INFORMATIVA DE SERVEIS GENERALS I GOVERN OBERT

ACORD NÚMERO CINQ.- DICTAMEN QUE PROPOSA LA DETERMINACIÓ DEL NÚMERO, CARACTERÍSTIQUES I RETRIBUCIONS DEL PERSONAL EVENTUAL DE LA CORPORACIÓ.

Se sotmet a examen i aprovació del Ple el següent dictamen de la Comissió informativa de Serveis Generals i Govern Obert:

El Gabinet de l'Alcaldia, té com a missió donar suport a l'Alcaldeessa en una diversitat de serveis i particularment en totes aquelles funcions relacionades amb el càrrec de representació que ostenta i, molt especialment, en tot allò relacionat amb les funcions de coordinació i seguiment dels assumptes amb origen o destinació a l'Alcaldia, seguiment de l'agenda d'activitats ciutadanes de l'Alcaldeessa, coordinació del protocol de l'Ajuntament, de les relacions institucionals i ciutadanes amb la representació de la Corporació; seguiment de mocions i altres declaracions institucionals o polítiques; així com la gestió de la mateixa agenda de l'Alcaldeessa i de la dels òrgans de govern.

El Gabinet està integrat actualment per personal funcionari, però algunes d'aquestes funcions comporten l'exercici d'unes activitats de caràcter no estructural i no reservades a personal funcionari sinó que es corresponen a les de confiança i especial assessorament, ja que consisteixen en donar suport a l'alcaldeia, en la coordinació del conjunt de l'activitat de representació i agenda dels òrgans de govern i en la orientació del conjunt de serveis que es presten des de la citada unitat, sota els paràmetres de la confiança.

Per les raons exposades es creu convenient dotar l'Alcaldia d'un recurs per desenvolupar les tasques que no són tècniques ni de gestió sinó de confiança i

especial assessorament que per les seves característiques corresponen a personal eventual.

Actualment, assignat al Gabinet de l'Alcaldia, hi ha un lloc de treball vacant, denominat Secretària d'Alcaldia i Protocol, vinculat a una plaça d'Auxiliar d'Administració General, de la plantilla de personal funcionari de la Corporació.

En ordre a optimitzar el recursos, aprofitant la disponibilitat pressupostària generada per la citada plaça vacant, es considera oportú dotar, temporalment durant aquest mandat, l'Alcaldia amb un lloc de treball de caràcter no permanent, reservat a personal eventual.

Vist l'informe de la Coordinadora Tècnica del Servei d'Organització i Recursos Humans.

A la vista dels informes del Secretari i l'Interventor.

D'acord amb el que determinen l'article 12 del Text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'empleat públic, aprovat per Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, en relació amb el que està previst a l'article 104 i concordants de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del règim local, pel que fa a la determinació, número i característiques del personal eventual de la Corporació.

En conseqüència es proposa al Ple:

1.- Determinar el número, característiques i retribucions del personal eventual de la Corporació, en la forma següent:

Nº de places i llocs: 1

Denominació: Coordinador/a d'Alcaldia.

Tipus: Confiança i assessorament.

Funcions: Les definides a l'annex I d'aquest acord.

Retribucions i jornada: Grup salarial 12A, nivell classificació A2, jornada índex 1,1148: 46.029,74€ bruts anuals.

2.- Amortitzar la plaça d'Auxiliar d'Administració General, vinculada al lloc de treball de Secretària d'Alcaldia i Protocol.

3.- Aprovar la modificació puntual de la Plantilla Municipal i de la Relació de Llocs de Treball, d'acord amb els punts primer i segons d'aquest acord.

4.- Aprovar inicialment l'expedient de modificació de crèdits del Pressupost municipal en vigor, segons el detall que s'incorpora com Annex II al present acord.

5.- Procedir a la publicació íntegra del contingut dels punts primer a tercer del present acord al Butlletí Oficial de la Província.

6.- Exposar al públic l'acord de modificació puntual del Pressupost de la Corporació en vigor, als efectes que determina l'article 169 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals. Transcorregut el període d'informació pública sense que s'hagin presentat cap reclamació, l'expedient s'entendrà definitivament aprovat sense necessitat d'un nou acord plenari.

7.- Condicionar l'eficàcia dels presents acords a l'aprovació definitiva de l'expedient de modificació de crèdit i la seva entrada en vigor.

Sotmès a votació el dictamen, voten a favor l'alcaldeessa Sra. Pilar Díaz Romero i els regidors i regidores, Sr. Eduard Sanz García, Sra. Sara Forgas Úbeda, Sra. Montserrat Zamora Angulo, Sr. Oliver José Peña Estévez, Sr. Manuel Pozo López, Sra. María Isabel Aguilera Mulero, Sr. Fco. Javier Giménez González, Sra. Montserrat Pérez Escobar, Sr. Joan Marín Mestre, Sra. Claudia Acebrón Morales, és a dir onze vots. S'hi abstenen els regidors i regidores Sr. Oriol Torras i Planas, Sra. Hermínia Villena i Collado, Sr. Juan Carlos Sillero i Vera, Sra. Marta Alarcón i Puerto, Sr. Julio Manuel Roldán Moreno, Sra. Gemma García Cejas, Sr. Diego Rodríguez Triano, Sr. Jordi Pérez Pineda, Sra. Dolores Castro Leiva i Sr. Marcos Sánchez Siles, és a dir deu vots.

El dictamen s'aprova per majoria absoluta.

COMISSIÓ INFORMATIVA DE DRETS SOCIALS, CIVILS I CIUTADANIA

ACORD NÚMERO SIS.- DICTAMEN QUE PROPOSA L'APROVACIÓ DEL PLA LOCAL DE JOVENTUT 2019-2022.

La Sra. alcaldeessa posa de manifest que en relació amb aquest dictamen es va produir un fet que ha generat un dubte sobre el sentit del vot recollit a la Comissió Informativa, per la qual cosa proposa que es procedeixi amb caràcter previ al debat i votació de l'assumpte a la declaració de la seva urgència. Acte seguit es procedeix a la votació.

Sotmesa a votació la urgència del dictamen, voten a favor l'alcaldeessa Sra. Pilar Díaz Romero i els regidors i regidores, Sr. Eduard Sanz García, Sra. Sara Forgas Úbeda, Sra. Montserrat Zamora Angulo, Sr. Oliver José Peña Estévez, Sr. Manuel Pozo López, Sra. María Isabel Aguilera Mulero, Sr. Fco. Javier Giménez González, Sra. Montserrat Pérez Escobar, Sr. Joan Marín Mestre, Sra. Claudia Acebrón Morales, Sr. Oriol Torras i Planas, Sra. Hermínia Villena i Collado, Sr. Juan Carlos Sillero i Vera, Sra. Marta Alarcón i Puerto, Sr. Julio Manuel Roldán Moreno, Sra. Gemma García Cejas, Sr. Diego Rodríguez Triano, Sr. Jordi Pérez

Pineda, Sra. Dolores Castro Leiva i Sr. Marcos Sánchez Siles, és a dir vinti-i-vots.

La urgència del dictamen s'aprova per unanimitat.

Se sotmet a examen i aprovació del Ple el següent dictamen de la Comissió informativa de Drets Socials, Civils i Ciutadania:

Les polítiques de joventut en el marc autonòmic de Catalunya estan articulades a partir del segon Pla Nacional de Joventut de Catalunya (PNJC) 2011-2020 de la Direcció General de la Joventut de la Generalitat de Catalunya. L'ens local l'ha de concretar al territori amb una proposta de planificació i intervenció estratègica com són els Plans Locals de Joventut.

En sessió ordinària del Ple Municipal a data de 22 d'abril de 2014 es va aprovar el *Pla Jove 2014-2017* com eina de planificació de les polítiques de joventut en el territori. La Junta de Govern Local en sessió ordinària del dia 16 de febrer de 2018 va aprovar la pròrroga del *Pla Jove 2014-2017* fins l'aprovació del nou *Pla Jove* garantint per tant, la línia de continuïtat de treball en matèria de joventut en el municipi i complint amb les directrius del *Pla Nacional de Joventut*.

El *Pla Local Jove 2019-2022* és un eina de planificació que serveix per a definir, impulsar i coordinar les polítiques de joventut en el territori. Estableix les grans línies estratègiques i els plans d'acció per arribar al model de ciutat que volen els joves d'Esplugues. És l'instrument i marc de referència per a la detecció de necessitats a partir de les quals definir, planificar, coordinar entre departaments, impulsar, fer el seguiment i avaluar, amb voluntat d'aconseguir-ne la transversalitat incorporant la dimensió juvenil en el conjunt de polítiques públiques.

S'han definit un total de tres fases de desenvolupament per al *Pla local Jove 2019-2022*:

- Avaluació del pla local 2014-2017.
- Fase de diagnosi de la realitat juvenil amb la participació activa dels diferents agents i concreció d'accions a realitzar.
- Disseny i elaboració del nou *Pla local Jove 2019-2022*.

L'elaboració del *Pla local Jove d'Esplugues* s'ha realitzat amb metodologies participatives del conjunt de ciutadans joves i entitats local. S'han desenvolupat les següents eines metodològiques:

1. Fase de diagnosi.
 - Treball de camp.

- Treball amb els tècnics i tècniques municipals.
- Sessions de treball i de discussió als centres d'educació secundària d'Esplugues (Institut Joanot Martorell, Institut La Mallola, Institut Severo Ochoa, Institut Blume).
- Sessions de treball amb joves associats.
Sessions de treball amb joves no associats.
- Anàlisi d'enquesta.
- Diagnosi en fase de correcció pels tècnics i tècniques del municipi.

2. Fase de desplegament.

- Execució dels plans d'acció acordats
- Indicadors de resultats
- Enquestes de percepció.

3. Fase d'avaluació.

- Avaluació inter departamental dels indicadors de resultats
- Anàlisi d'enquestes de percepció.
- Retorn a la població juvenil dels resultats del Pla

La missió del Pla Local Jove 2019-2022 és garantir la capacitat dels i les joves per escollir i construir en igualtat d'oportunitats el seu projecte de vida i col·lectiu, a partir de l'accés universal dels recursos que disposen al seu entorn proper, per tal d'exercir tots els drets i deures que es deriven de la condició plena de ciutadania.

Els eixos i programes que vertebraran el pla són:

Eix: 1. Promoure l'emancipació

- 1.1. Educació
- 1.2. Empresa i Ocupació
- 1.3. Habitatge
- 1.4. Salut
- 1.5. Mobilitat internacional
- 1.6. Territori
- 1.7. Informació
- 1.8. Sostenibilitat
- 1.9 Compromís amb la igualtat de gènere

Eix: 2. Comunicació entre els joves i l'administració

- 2.1. Participació
- 2.2. Iniciatives juvenils i associacionisme
- 2.3. Diversitat, drets civils i convivència
- 2.4. Cohesió social
- 2.5 Participa en el teu poble
- 2.6 Igualtat

Eix 3. La cultura des de la participació

- 3.1. Cultura
- 3.2. Música
- 3.3. Cicle festiu i tradicional
- 3.4. Associacionisme
- 3.5. Equipaments esportius
- 3.6 Creadors i creadores
- 3.7 Ciència i tecnologia
- 3.8 Jornades lúdico-esportives
- 3.9 Igualtat

Per la qual cosa, i a la vista dels informes tècnic i jurídics corresponents,

Es proposa al Ple,

Primer.- Aprovar el Pla Local de Joventut a desenvolupar al municipi d'Esplugues de Llobregat en el període 2019-2022.

Segon.- Publicar el text íntegre del Pla Local de Joventut 2019-2022 mitjançant el web municipal i el Portal de Transparència i fer una àmplia difusió del seu contingut.

Sotmès a votació el dictamen, voten a favor l'alcaldeessa Sra. Pilar Díaz Romero i els regidors i regidores, Sr. Eduard Sanz García, Sra. Sara Forgas Úbeda, Sra. Montserrat Zamora Angulo, Sr. Oliver José Peña Estévez, Sr. Manuel Pozo López, Sra. María Isabel Aguilera Mulero, Sr. Fco. Javier Giménez González, Sra. Montserrat Pérez Escobar, Sr. Joan Marín Mestre, Sra. Claudia Acebrón Morales, Sr. Oriol Torras i Planas, Sra. Hermínia Villena i Collado, Sr. Juan Carlos Sillero i Vera, Sra. Marta Alarcón i Puerto, Sr. Julio Manuel Roldán Moreno, Sra. Gemma García Cejas, Sr. Diego Rodríguez Triano, Sr. Jordi Pérez Pineda, Sra. Dolores Castro Leiva i Sr. Marcos Sánchez Siles, és a dir vinti-i-vots.

El dictamen s'aprova per unanimitat.

MOCIONS

ACORD NÚMERO SET.- MOCIÓ 1/20 DEL GRUP MUNICIPAL ESPLUGUES EN COMÚ PODEM SOBRE LA LLEI DE CONTRACTES DE SERVEIS A LES PERSONES, "LLEI ARAGONÈS".

Se sotmet a examen i aprovació del Ple la següent moció:

Les Directives europees i la nova llei de contractes del sector públic estatal permeten regular la contractació pública i en concret els serveis a les persones de manera que es prioritzi la qualitat sobre el preu i amb garanties socials, ambientals i laborals per la prestació dels serveis.

És la base sobre la que el Govern impulsa l'anomenada "Llei Aragonés".

La Directiva 2014/24UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre contractació pública fixa que "cap disposició de la present Directiva obliga els Estats membres a subcontractar o externalitzar la prestació de serveis que vulguin prestar ells mateixos o a organitzar-los d'altra manera que no sigui mitjançant contractes públics en el sentit de la present directiva".

L'àmbit d'aplicació del projecte de llei és ampli i divers, afecta a la prestació de serveis sanitaris, socials i educatius molt diversos: casals infantils i de joves, assistència a la gent gran, menjadors escolars, hospitals de dia, serveis d'urgències, serveis d'ajuda a domicili, escoles bressol ... entre molts d'altres.

En la seva actual formulació, aquesta llei, en el marc de la política de la Generalitat, no blinda la qualitat del servei davant les rebaixes de preu, ni davant les ofertes desproporcionades (estableix que el criteri del preu pot determinar el 40% de la puntuació). Obre la porta a fórmules de repagament. És molt poc exigent en l'establiment dels criteris de valoració de la responsabilitat social dels licitadors. És poc exigent pel que fa a les clàusules d'incompliment dels contractes.

Tampoc clarifica el paper de les entitats d'iniciativa social i no deixa clar que els serveis a les persones es prestaran prioritàriament de forma directa.

Si aquests aspectes no es blinden, la "Llei Aragonés", pot esdevenir un instrument per a l'extensió i mercantilització de la prestació o privatització de serveis públics, per exemple, en àmbits com l'educació infantil, els serveis d'ocupació o els serveis sanitaris, entre altres.

Així, i vistes les experiències de privatització que hem patit al nostre país, abans de regular aquest procediment, cal clarificar el model de gestió, per a blindar els serveis públics, posar límits a l'externalització i la mercantilització en la prestació de serveis i clarificar el paper de la iniciativa social, de les entitats socials sense ànim de lucre en la prestació de serveis.

I- com han fet altres comunitats autònomes- cal prèviament un legislació que clarifiqui el paper de la concertació social, de la prestació de serveis per entitats sense afany de lucre.

Per tot això, el Grup municipal d'Esplugues en Comú Podem proposa al Ple l'adopció dels següents

Acords:

1. Rebutjar l'actual plantejament del projecte de llei de contractes de serveis a les persones.
2. Manifestar que els serveis d'atenció a les persones s'haurien de prestar, prioritàriament, de forma directa per les administracions competents.
3. Instar a aturar la tramitació del projecte de llei de contractes de serveis a les persones, mentre no es clarifiqui formalment quin és el model de gestió que ha de millorar i fer sostenibles aquests tipus de serveis al nostre país.
4. Exigir al Govern de la Generalitat que creï i presenti eines legislatives i reglamentàries per blindar la prioritització de la prestació directa per part de les administracions públiques dels serveis a les persones i per regular de forma clara i transparent les formules no contractuals via convenis o concertació amb l'economia social i el tercer sector.
5. Demanar al Govern de la Generalitat que, un cop clarificada aquesta prioritització de la gestió directa i de la concertació, repregui la tramitació parlamentària d'una regulació de la via contractual, que ha de servir per a garantir que qualsevol contractació pública de serveis a les persones respondrà als criteris de qualitat del servei com a garantia de drets de la ciutadania, condicions laborals dignes, justícia de gènere i sostenibilitat del medi ambiental.
6. Traslladar els presents acord al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, als grups polítics del Parlament de Catalunya, als sindicats de CCOO i UGT, a la taula d'Entitats del tercer Sector Social de Catalunya, Marea Blanca de Catalunya, FaPaC, CONFAVC, Plataforma Aturem la Llei Aragones i a les entitats municipalistes de Catalunya.

Sotmesa a votació la moció, voten a favor el regidor Sr. Jordi Pérez Pineda i la regidora Sra. Dolores Castro Leiva, és a dir dos vots. Voten en contra els regidors i regidores Sr. Oriol Torras i Planas, Sra. Hermínia Villena i Collado, Sr. Juan Carlos Sillero i Vera i Sra. Marta Alarcón i Puerto, és a dir quatre vots. S'hi abstenen l'alcaldesa Sra. Pilar Díaz Romero i els regidors i regidores, Sr. Eduard Sanz García, Sra. Sara Forgas Úbeda, Sra. Montserrat Zamora Angulo, Sr. Oliver José Peña Estévez, Sr. Manuel Pozo López, Sra. María Isabel Aguilera Mulero, Sr. Fco. Javier Giménez González, Sra. Montserrat Pérez Escobar, Sr. Joan Marín Maestre, Sra. Claudia Acebrón Morales, Sr. Julio Manuel Roldán Moreno, Sra. Gemma García Cejas, Sr. Diego Rodríguez Triano i Sr. Marcos Sánchez Siles, és a dir quinze.

La moció es rebutja per majoria absoluta.

PRECS I PREGUNTES

https://actes.esplugues.cat/video/playvideo/220_video_200115.mp4?session=8a8080856e186253016f8488a0e40667

I sense més assumptes a tractar la Sra. alcaldessa aixeca la sessió, a les dinou hores i quaranta nou minuts del dia abans esmentat; de tot això, es lliura la present acta, que signa la Sra. alcaldessa i jo, el secretari, que en dono fe.

L'alcaldessa

El secretari

Pilar Díaz Romero

Pedro Carmona Pérez